

2019-04-09

## Direktiv till skattereformsutredning

### **Kommittédirektiv**

#### Underlag för en ny skattereform

##### *Sammanfattning*

För 30 år sedan lades grunden för den senaste stora skattereformen i Sverige. Sedan dess har stora förändringar skett i skattesystemet liksom i förutsättningarna i vår ekonomi och omvärld. Skattesystemet behöver rustas för att säkerställa goda villkor för jobb och företagande och därmed säkra en långsiktig finansiering av välfärden.

Därför behöver Sverige en ny samlad översyn av skattesystemet.

Med detta som den centrala utgångspunkten får en kommitté i uppdrag att analysera och lägga fram förslag till nya principer och riktlinjer för beskattningen vilka kan ligga till grund för en bred politisk skatteöverenskommelse.

Utgångspunkten för en översyn bör vara neutralitet och likformighet men också ett skattesystem som är effektivt och ändamålsenligt, med hänsyn till internationell konkurrenskraft.

Beskattningen av arbete bör minska och skiftas över mot skatt på konsumtion, kapital och miljöskadlig verksamhet

Skattesystemet kan komma att möta krav på mer intäkter än vad som är fallet idag, inte minst beroende på demografiska förändringar och behov av större investeringar i utbildning, infrastruktur mm. Kommittén ska därför lägga fram förslag som innebär att högre skatteintäkter skulle kunna genereras utan att förutsättningar för jobb och företagande försämras.

I uppdraget ingår att göra internationella jämförelser med för Sverige jämförbara länder inom EU och OECD kring skattesystemets utformning.

Kommittén ska analysera nuvarande situation och framtida utveckling särskilt ur ett EU-perspektiv vad gäller såväl nationell som gemenskapslagstiftning.

Utredningen ska ta fram underlag och förslag på

- Inkomstskatter som är utformade på ett sätt som skapar incitament till arbete, utbildning och utökat ansvar i arbetslivet.

- Mer enhetliga kommunalskatter och tillräckliga intäkter för finansiering av välfärdstjänsterna. Detta innebär t utredningen även behöver analysera principer för det kommunala utjämningsystemet.
- Arbetsgivaravgifternas utformning som avgifter eller skatt
- Beskattning av konsumtion genom mer enhetlig moms, och en breddning av uttaget av mervärdesskatt
- Beskattning av miljöskadlig verksamhet samt avvägning mellan styrande avgifter och fiskala skatter.
- Beskattningen av företagande och entreprenörskap som bättre gynnar växande och kunskapsintensiva företag. Beskattning av kapital bör bli mer enhetligt med hänsyn till konkurrenskraft och balans med beskattning av arbete.
- En beskattning av boendesektorn som är totalt sett högre och bättre främjar rörlighet och effektivt utnyttjande av bostadsstocken.
- Övriga förslag som utredningen finner lämpliga för att säkra välfärdens långsiktiga finansiering.

Som en allmän utgångspunkt för uppdraget gäller att utredningens förslag ska vara statsfinansiellt neutrala . Förslagen ska främja tillväxt och konkurrenskraft för långsiktigt goda skatteintäkter.

Kommittén ska särskilt belysa och beakta förslagen ur legitimitetsperspektiv och för att motverka skatteundandraganden.